

第15回高知県渋滞対策協議会

日 時：平成25年6月28日（金）10:30～12:00

場 所：土佐国道事務所1階会議室（1）（2）

議 事 次 第

議 事

- （1）スケジュール（案）について
- （2）これまでの取り組みについて
- （3）渋滞状況の分析について
- （4）主要渋滞箇所の対応方針（案）について
- （5）高知県におけるマネジメントサイクル（案）について
- （6）今後の取り組み概要（案）について
- （7）その他

高知県渋滞対策協議会規約

(名称)

第1条 本会は、高知県渋滞対策協議会（以下「協議会」という）と称する。

(目的)

第2条 協議会は、高知県における交通渋滞を解消し、円滑な交通流を確保するため、施設整備計画と新たに輸送効率の向上や、交通需要の時間的平準化等の交通需要マネジメント施策及び、公共交通機関の再編成等のマルチモーダル施策を併せて行い、公表するとともに渋滞対策を推進する。

(整理事項)

第3条 協議会は、前条の目的を達成するため、次の事項について検討を行う。

- (1) 渋滞箇所とその原因の把握
- (2) 渋滞対策に関する意見調整
- (3) 渋滞対策の策定及び公表
- (4) 策定した渋滞対策のフォローアップ
- (5) その他

(構成)

第4条 協議会は、国土交通省四国地方整備局高知河川国道事務所、中村河川国道事務所、土佐国道事務所、国土交通省四国運輸局高知運輸支局、高知県警察、高知県、安芸市、高知市、須崎市、四万十市、いの町、西日本高速道路(株)及び議長が必要と認める機関の職により構成する。

(協議会)

第5条 協議会には議長を置き、議長は国土交通省四国地方整備局土佐国道事務所長とする。

- 2 議長は、協議会を統括し、協議会を招集する。
- 3 議長に事故があるときは、議長があらかじめ指名したものが、その職務を代行する。
- 4 協議会の構成は、別表のとおりとする。ただし、必要に応じ議長が指名するものを委員として参加させることができる。

(事務局)

第6条 事務局は、国土交通省四国地方整備局土佐国道事務所計画課、高知県土木部都市計画課、道路課に置く。

(オブザーバー)

第7条 協議会に、オブザーバーを置くものとする。オブザーバーは、高知県道路利用者会議の職により構成する。

(細則)

第8条 この規約に定めるもののほか、協議会に必要な事項は、協議会に諮って定めるものとする。

(付則)

この規約は、平成5年6月30日から施行する。
この規約は、平成6年8月12日から施行する。
この規約は、平成9年8月26日から施行する。
この規約は、平成15年9月22日から施行する。
この規約は、平成17年10月31日から施行する。
この規約は、平成21年7月28日から施行する。
この規約は、平成24年7月13日から施行する。

高知県渋滞対策協議会 委員名簿

協議会	職名
議長	国土交通省四国地方整備局土佐国道事務所 所長
委員	国土交通省四国地方整備局道路部 道路計画課長
委員	国土交通省四国地方整備局高知河川国道事務所 副所長
委員	国土交通省四国地方整備局中村河川国道事務所 副所長
委員	国土交通省四国運輸局高知運輸支局 首席運輸企画専門官
委員	高知県土木部都市計画課 都市計画課長
委員	高知県土木部道路課 道路課長
委員	高知県警察本部交通規制課 交通規制課長
委員	高知県警察本部交通指導課 交通指導課長
委員	高知市都市建設部道路整備課 道路整備課長
委員	高知市都市建設部都市計画課 都市計画課長
委員	安芸市建設課 建設課長
委員	須崎市建設課 建設課長
委員	四万十市建設課 建設課長
委員	いの町技術監理課 技術監理課長
委員	西日本高速道路（株）四国支社企画調整課 企画調整課長
委員	西日本高速道路（株）四国支社高知高速道路事務所 所長
ワザナー	高知県道路利用者会議 会長

第15回高知県渋滞対策協議会 協議資料

平成25年6月28日（金）

1. スケジュール(案)

交通基礎データの共有、意見交換
主要渋滞箇所の素案提示 等

第12回 高知県渋滞対策協議会(H24.7.13)



地域の主要渋滞箇所の素案の決定

第13回 高知県渋滞対策協議会(H24.8.21)



パブリックコメント 11月9日~22日実施

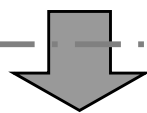
パブリックコメント等を含めた地域の主要渋滞箇所の特定

第14回 高知県渋滞対策協議会(H25.1.9)



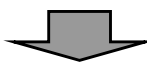
主要渋滞箇所の公表

H25.1.25 公表



対応方針の検討

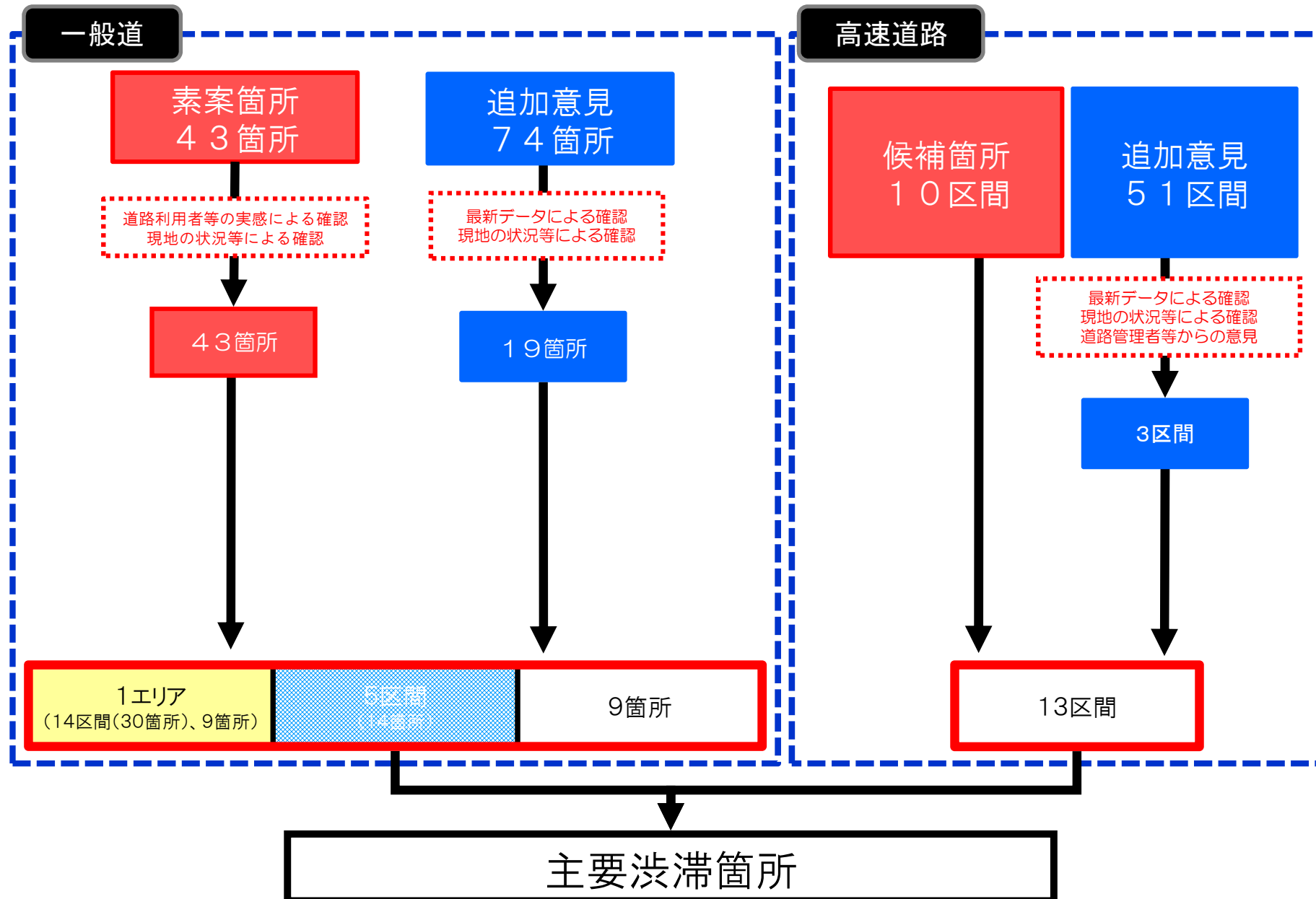
第15回 高知県渋滞対策協議会(H25.6.28)



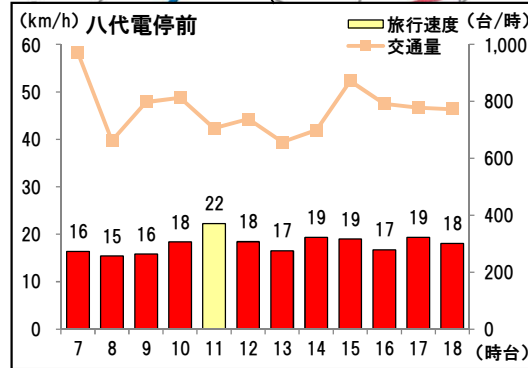
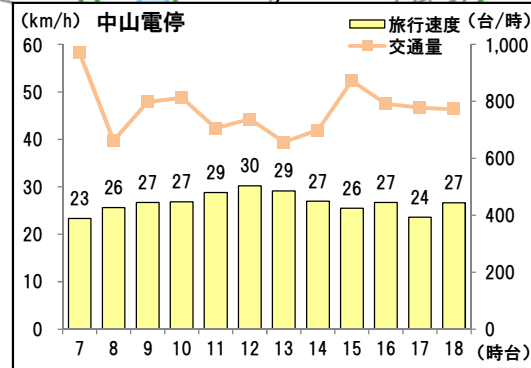
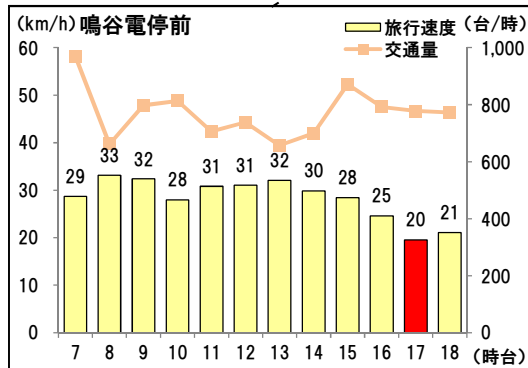
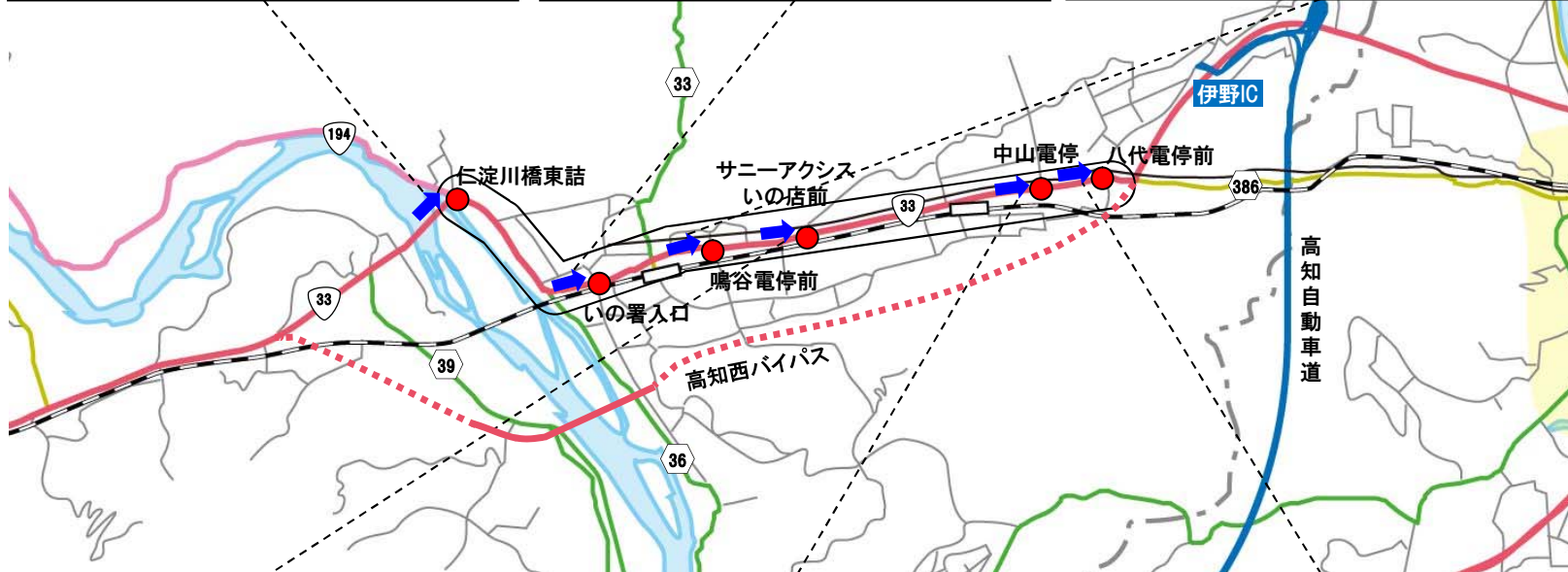
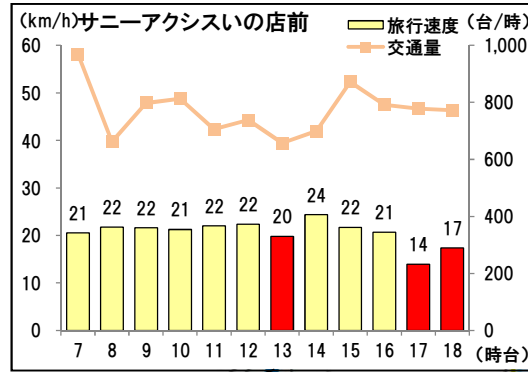
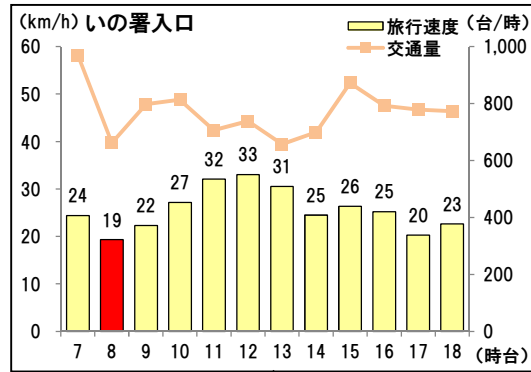
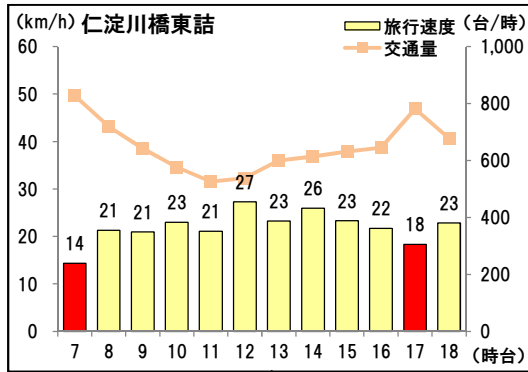
ソフト・ハードも含めた対策の検討

2. これまでの取り組みについて

一般道・高速道路の特定・選定フロー



3. 渋滞箇所の分析について 個別区間の検討 ～例:いの町国道33号上りの場合～



【渋滞の現況】

- ・サニーアクシスの店前交差点や八代電停前交差点では、旅行速度が20km/h以下となる時間帯が多く、その他区間もほぼ30km/h以下。
- ・容量不足により、慢性的に混雑。

【渋滞の要因】

- ・いの町以西から高知市内に向かう唯一の幹線道路であり、交通が集中している。

■ : 旅行速度20km/h以下

※旅行速度はH24.3～8の民間プローブデータ

※交通量は平成22年道路交通センサステータ

3. 渋滞箇所の分析について 個別区間の検討 ~例:いの署入口交差点の場合~

基本データ				
箇所ID	いの署入口交差点			
交差点名	いの署入口交差点			
構成路線	A方向(流入)	B方向(流入)	C方向(流入)	D方向(流入)
路線名	一般国道33号		市道	
位置概要				
箇所住所	吾川郡いの町幸町			
位置図				
写真				
A方向 B方向 C方向 D方向				
道路構造の概要				
車線数	A方向(流入)	B方向(流入)	C方向(流入)	D方向(流入)
右左折レーン	無	無	無	無
交差点形状				
管理者情報				
道路管理者	A方向(流入)	B方向(流入)	C方向(流入)	D方向(流入)
交通管理者	土佐国道事務所		いの町	
交通環境	A方向(流入)	B方向(流入)	C方向(流入)	D方向(流入)
センサス交通量調査基本区間No.	39300330130	39300330130	—	—
区間延長(km)	0.6	0.6	—	—
12時間交通量	H17: 9.789	9.969	—	—
	H22: 9.648	9.258	—	—
大型車混入率(%)	5.6	5.6	—	—
信号交差点密度(箇所/km)	7.0	7.0	—	—
沿道状況				
代表沿道状況	A方向(流入)	B方向(流入)	C方向(流入)	D方向(流入)
車両出入口の有無	その他市街部	その他市街部	—	—
バス路線延長率(%)	100	100	—	—
交通規制				
規制速度(km/h)	A方向(流入)	B方向(流入)	C方向(流入)	D方向(流入)
進行方向規制(右折禁止等)	40	40	—	—
その他	無	無	無	無
信号状況	A方向(流入)	B方向(流入)	C方向(流入)	D方向(流入)
信号機の有無	有	有	有	有
現示数・サイクル秒	現示数:2 / サイクル長:150秒(朝・夕)			
専用現示	無	無	無	無
信号制御の方法	—			

渋滞状況(交通状況)	A方向(流入)	B方向(流入)	C方向(流入)	D方向(流入)
交差点損失時間(人時間/年)	—	—	—	—
県内交差点損失時間順位	—	—	—	—
時間別旅行速度・交通量	A方向(流入)		C方向(流入)	
	B方向(流入)		D方向(流入)	

渋滞の状況ならびに要因

■渋滞の状況

【A方向】
朝、夕とも渋滞の発生は確認できなかったが、右折滞留車による一時的な速度低下が発生した。

【B方向】
朝、夕とも渋滞の発生は確認できなかったが、右折滞留車による一時的な速度低下が発生した。

【C方向】
朝、夕とも渋滞の発生は確認できなかった。

【D方向】
朝、夕とも渋滞の発生は確認できなかった。

■渋滞要因

【A方向】
右折滞留車による後続直進車の進行阻害のため、容量低下が発生する可能性がある。

【B方向】
右折滞留車による後続直進車の進行阻害のため、容量低下が発生する可能性がある。

【C方向】
容量低下の要因は、特にない。

【D方向】
容量低下の要因は、特にない。

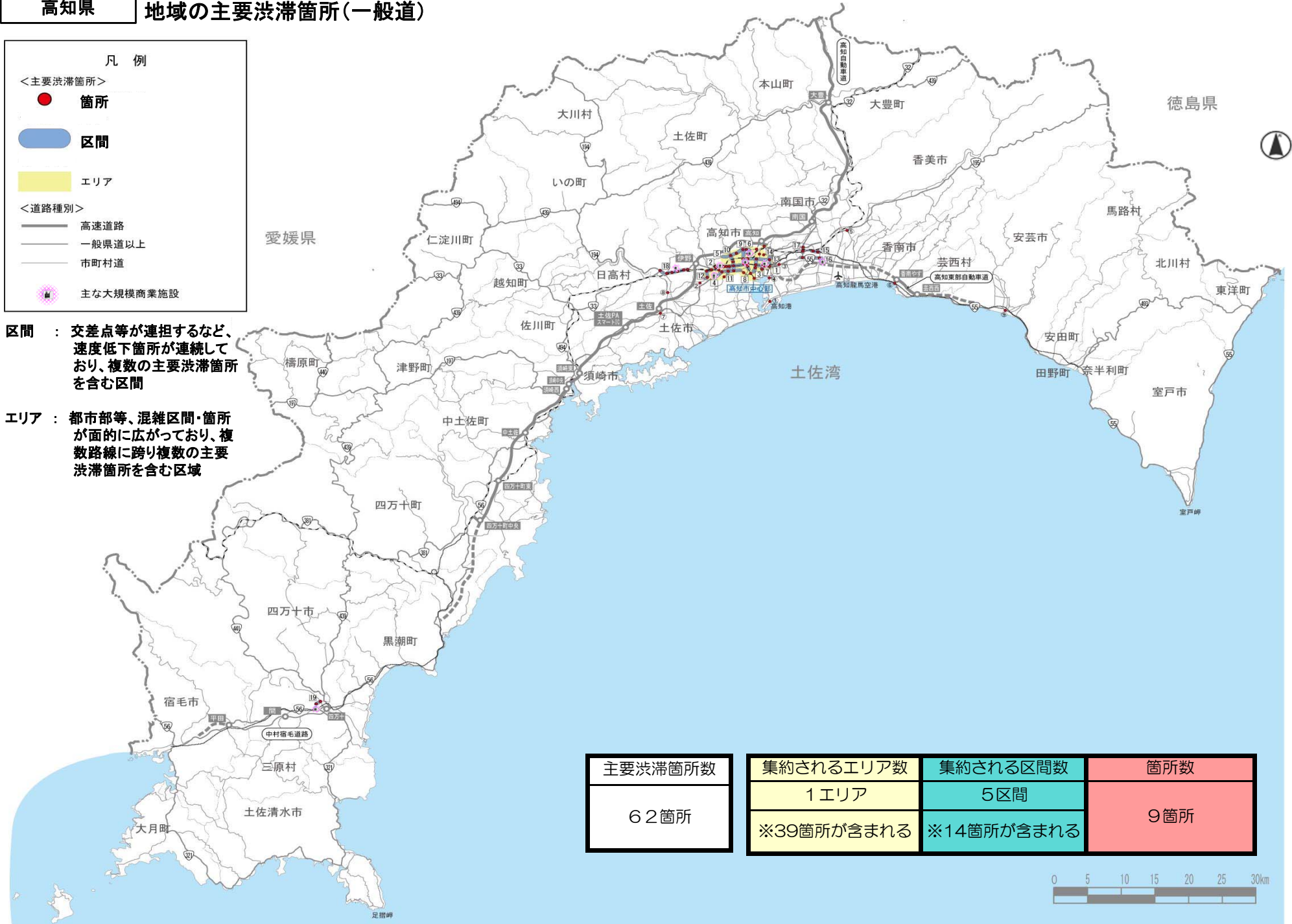
経緯と対策		
実施年月	対策内容	対策効果
H20年代半ば	<一般国道33号高知西バイパス>	

- 【渋滞の現況】**
- 右折滞留車両による一時的な速度低下が発生
- 【渋滞の要因】**
- 右折滞留車両による後続直進車両の進行阻害のため、容量低下が発生



区間 : 交差点等が連担するなど、速度低下箇所が連続しており、複数の主要渋滞箇所を含む区間

エリア : 都市部等、混雑区間・箇所が面的に広がっており、複数路線に跨り複数の主要渋滞箇所を含む区域

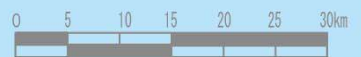


主要渋滞箇所数
62箇所

集約されるエリア数
1エリア
※39箇所が含まれる

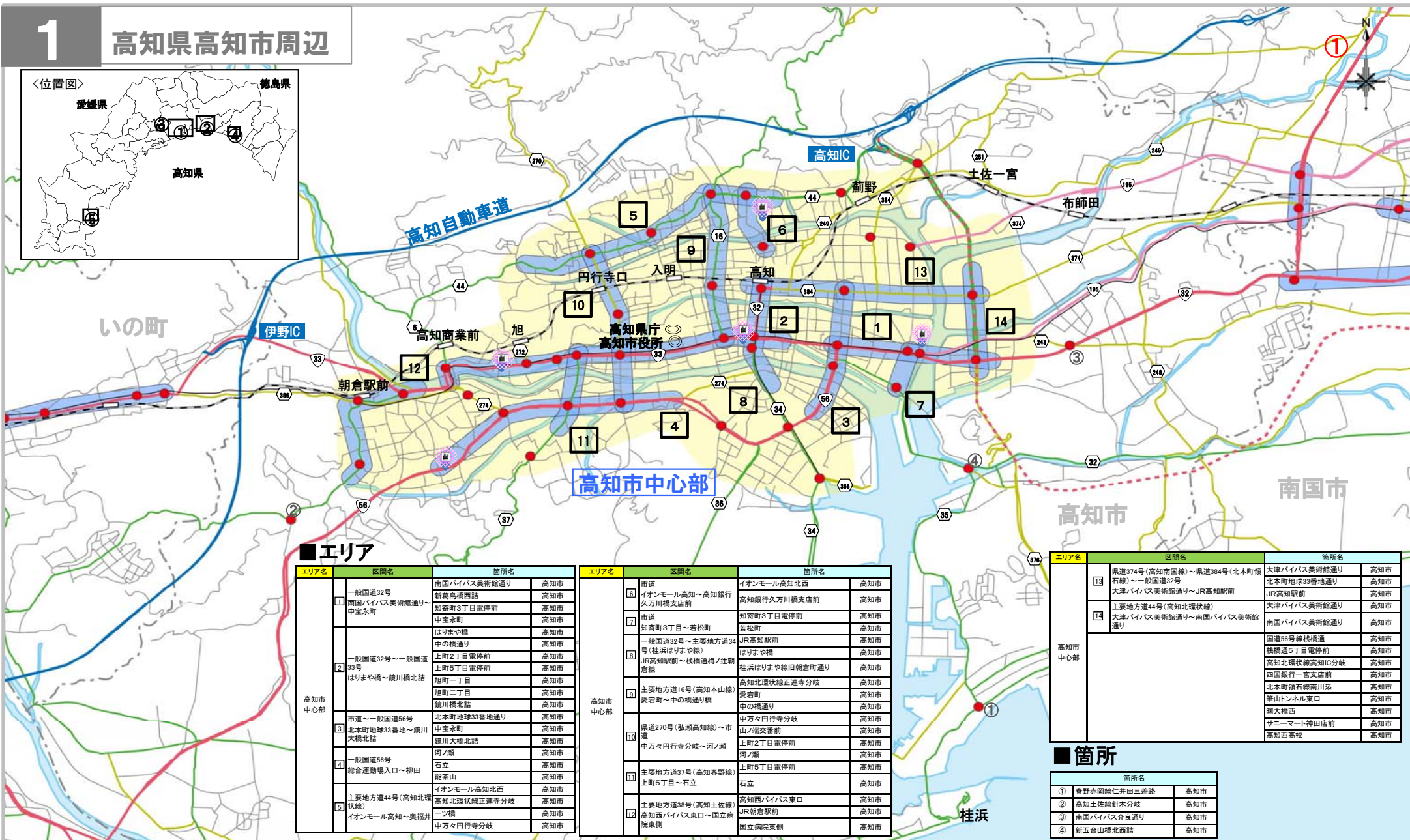
集約される区間数
5区間
※14箇所が含まれる

箇所数
9箇所



1 高知県高知市周辺

<位置図>



■ エリア

エリア名	区間名	箇所名	箇所名
高知市中心部	1	一般国道32号	南国バイパス美術館通り
		南国バイパス美術館通り	新高島橋西詰
		知寄町3丁目電停前	中宝永町
		はりまや橋	中の橋通り
		一般国道32号～一般国道33号	上町2丁目電停前
	2	はりまや橋～鏡川橋北詰	旭町二丁目
		旭町二丁目	鏡川橋北詰
		市道～一般国道56号	北本町地球33番地通り
		北本町地球33番地～鏡川大橋北詰	中宝永町
		鏡川大橋北詰	河ノ瀬
3	一般国道56号	石立	
	総合運動場入口～柳田	能茶山	
	主要地方道44号(高知北環状線)	イオンモール高知北西	
4	イオンモール高知～奥福井	高知北環状線正連寺分岐	
	イオンモール高知～奥福井	中万々円行寺分岐	

エリア名	区間名	箇所名	箇所名
高知市中心部	6	市道	イオンモール高知北西
		イオンモール高知～高知銀行久万川橋支店前	高知銀行久万川橋支店前
	7	市道	知寄町3丁目電停前
		知寄町3丁目～若松町	若松町
	8	一般国道32号～主要地方道34号(桂浜はりまや橋)	JR高知駅前
		JR高知駅前～橋通橋ノ辻朝倉線	はりまや橋
	9	主要地方道16号(高知本山線)	桂浜はりまや橋旧朝倉町通り
		翠岩町～中の橋通り橋	高知北環状線正連寺分岐
	10	県道270号(弘瀬高知線)～市道	愛宕町
		中万々円行寺分岐～河ノ瀬	中の橋通り
11	主要地方道37号(高知春野線)	上町5丁目電停前	
	上町5丁目～石立	石立	
12	主要地方道38号(高知土佐線)	高知西バイパス東口	
	高知西バイパス東口～国立病院東側	JR朝倉駅前	

エリア名	区間名	箇所名	箇所名
高知市中心部	13	県道374号(高知南国線)～県道384号(北本町領石線)～一般国道32号	大津バイパス美術館通り
		大津バイパス美術館通り～JR高知駅前	北本町地球33番地通り
		大津バイパス美術館通り	JR高知駅前
	14	主要地方道44号(高知北環状線)	大津バイパス美術館通り
		大津バイパス美術館通り～南国バイパス美術館通り	南国バイパス美術館通り
		国道56号線橋通	橋通5丁目電停前
		高知北環状線高知IC分岐	四国銀行一宮支店前
		北本町領石線南川添	北本町領石線南川添
		壱山トンネル東口	壱山トンネル東口
		薩大橋西	薩大橋西
サニーマート神田店前	サニーマート神田店前		
高知西高校	高知西高校		

■ 箇所

箇所名	箇所名
1 春野赤岡線に井田三差路	高知市
2 高知土佐線針不分岐	高知市
3 南国バイパス介良通り	高知市
4 新五台山橋北西詰	高知市

<主要渋滞箇所>
 箇所
 区間
 エリア

<道路種別>
 高速道路
 直轄国道
 補助国道
 主要地方道
 一般県道
 その他道路

<主要渋滞箇所に近接する主な施設>
 主な大規模商業施設
 JR駅
 私鉄
 市町境界

凡例

区間 : 交差点等が連担するなど、速度低下箇所が連続しており、複数の主要渋滞箇所を含む区間

エリア : 都市部等、混雑区間・箇所が面的に広がっており、複数路線に跨り複数の主要渋滞箇所を含む区域

4. 主要渋滞箇所の対応方針(案)について

検討経緯

- ・高知県内における道路の渋滞対策を効率的に進めていくため、「高知県渋滞対策協議会」※(以下、「協議会」)において、道路利用者の皆様が実感している渋滞箇所を「地域の主要渋滞箇所」として選定しました。
- ・このたび、「地域の主要渋滞箇所」の対応方針を「協議会」において検討し、決定しました。

※「高知県渋滞対策協議会」の構成員等

国土交通省四国地方整備局、四国運輸局、高知県、高知県警察本部、高知市、安芸市、須崎市、いの町、四万十市、西日本高速道路(株)高知県道路利用者会議

H24.7 第12回協議会

H24.8 第13回協議会

H25.1 第14回協議会

地域の主要渋滞箇所 特定

今後の対応方針について

1. 高知県の概況

	概要
高知県市街地の状況	<ul style="list-style-type: none"> ・面積は約7,100km²と全国18位であるが、内可住地面積比率は1,000km²、約16%と全国最下位であり、河川流域や沿岸部の少ない平地部に市街地が点在。 ・県都である高知市に都市機能が集積し、県人口の約45%を占めている。 ・結果、日常生活圏中心都市等(高知市、いの町、安芸市、須崎市、四万十市)へ交通が集中。
道路交通状況	<ul style="list-style-type: none"> ・高知市の道路網は、高速道路が徳島県山間部～県都高知市～西方四万十町までしかなく、都心部からの幹線道路(R32、R33、R55、R56、R195等)が放射状に拡がっており、地域間の主要交通も地形上の制約から地方市街部を通過する必要がある上、県都高知市中心流入部が鏡川、国分川、浦戸湾等複数河川等により分断され、ボトルネックとなっており、渋滞が発生。 ・高知都市圏では自動車分担率が約6～7割と高く、比較的短時間の利用も多い。 ・高知市中心部への朝夕ピーク時間(8・18時)の集中が突出しており、各所で渋滞が発生。

2. 方向性

	概要
総合対策等	<ul style="list-style-type: none"> ・自動車主体の交通体系から、公共交通・自転車等へのシフトなど、自動車交通の適正化による渋滞軽減に向け、交通事業者や民間事業者等と連携を図りながらパークアンドライド等のTDM、車線運用・信号現示の変更、市内の有料道路の料金施策などのソフト施策を検討・推進する。
道路整備	<ul style="list-style-type: none"> ・交通円滑化を図るため、放射道路や環状道路の形成に向けた道路ネットワークの整備、交差点改良などのボトルネック対策を計画的に進める。

3. 高知県全体の交通ネットワークイメージ



今後の対応方針

放射道路や環状道路、交差点改良等の道路整備による交通容量の拡大を図ると共に、関係機関等と連携した自動車交通の適正化に向けたソフト対策を推進し、ソフト・ハードを含めた対策検討および対策効果を高知県渋滞対策協議会で検証してまいります。

4. 主要渋滞箇所の対応方針(案)について

検討経緯

- ・高知県内における道路の渋滞対策を効率的に進めていくため、「高知県渋滞対策協議会」※(以下、「協議会」)において、道路利用者の皆様が実感している渋滞箇所を「地域の主要渋滞箇所」として選定しました。
- ・このたび、「地域の主要渋滞箇所」の対応方針を「協議会」において検討し、決定しました。

※「高知県渋滞対策協議会」の構成員等

国土交通省四国地方整備局、四国運輸局、高知県、高知県警察本部、高知市、安芸市、須崎市、いの町、四万十市、西日本高速道路(株)高知県道路利用者会議

H24.7 第12回協議会

H24.8 第13回協議会

H25.1 第14回協議会

地域の主要渋滞箇所 特定

今後の対応方針について

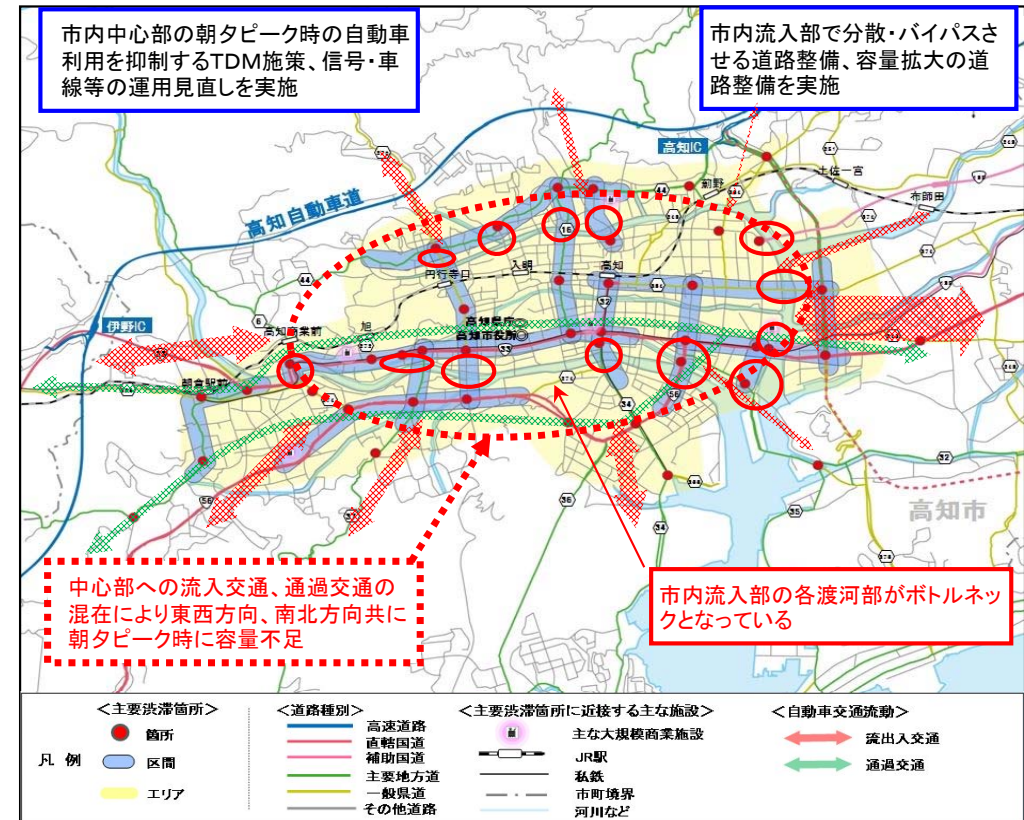
1. 高知市中心部エリアの概況

	概要
高知市市街地の状況	<ul style="list-style-type: none"> ・高知市中心部は県都として都市機能が集積しており、中心部を起終点とする自動車流動が多い。 ・周辺部には住宅地や大規模店舗等の沿道施設が存在。 ・浦戸湾、鏡川、久万川、国分川などが市内中心部の交通を分断。
道路交通状況	<ul style="list-style-type: none"> ・高知市中心部への流入交通は、浦戸湾、鏡川、久万川、国分川の渡河部がボトルネックとなり、速度低下や渋滞が発生。 ・通過交通と市内中心部への流入交通が混在する上、朝夕ピーク時の交通集中により、容量を超過し、速度低下や渋滞が発生。

2. 現在の対策等

	概要
道路整備	<ul style="list-style-type: none"> ・市内への流入交通を分散、通過交通をバイパスさせる道路整備の実施(高知南国道路、県道高知土佐線、市道朝倉877号線等の整備) ・個別の容量拡大策の実施(交差点改良等)
ソフト施策	<ul style="list-style-type: none"> ・市内への流入交通、内々交通、通過交通それぞれに対し、公共交通・自転車利用促進策、自動車利用を適正化するTDM施策等の実施(パーク&ライド、時差出勤、市内有料道路の料金施策、情報提供等) ・効果的な交通流動策の実施(渋滞状況に即した信号現示の見直し、車線運用の効率化等)

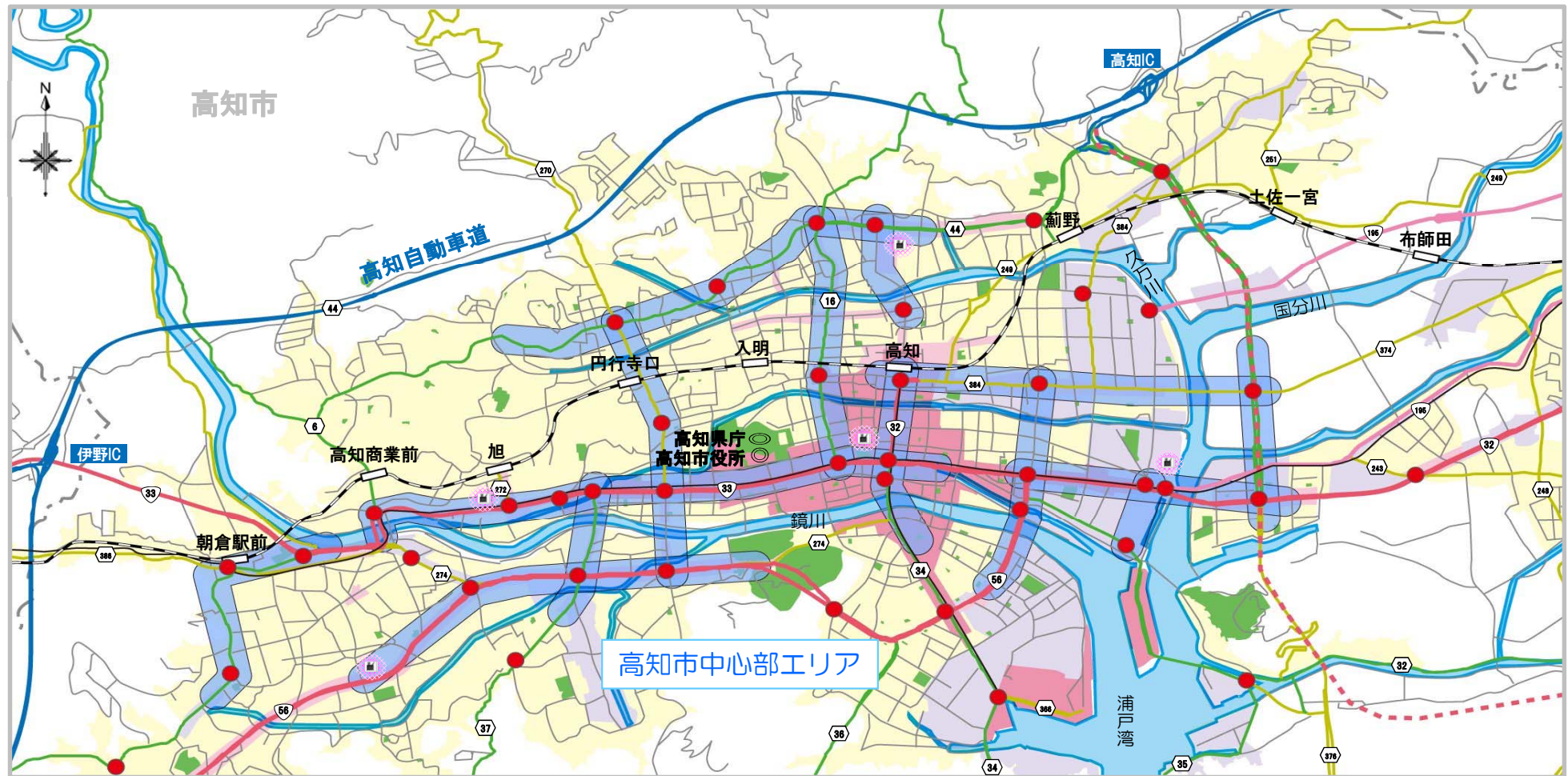
3. 高知市中心部エリアの主要渋滞箇所と現在の対策等



今後の対応方針

高知南国道路(1・2工区)、県道高知土佐線、市道朝倉877号線等の整備推進、自動車利用を適正化するためのTDM施策の関係機関と連携した推進を図ると共に、ソフト・ハードを含めた更なる対策検討および対策効果検証を高知県渋滞対策協議会で行ってまいります。

- 高知市中心部は県都として都市機能(商業地等)が集積している。
- 中心部周辺には住宅地が広がっており、主要幹線道路等の沿道に大規模店舗等の近隣商業地が存在している。
- 浦戸湾、鏡川、久万川、国分川などが市内中心部の交通を分断している。



<主要渋滞箇所>		<道路種別>		<主要渋滞箇所に近接する主な施設>		<土地利用>	
凡例	● 箇所	— 高速道路	— JR駅	■ 商業地域	■ 商業地域	■ 工業地域	■ 工業地域
	■ 区間	— 直轄国道	— 私鉄	■ 近隣商業地域	■ 近隣商業地域	■ 住宅地	■ 住宅地
		— 補助国道	— 市町境界	■ 工業地域	■ 工業地域	■ 都市計画公園	■ 都市計画公園
		— 主要地方道	— 河川など				
		— 一般県道					
		— その他道路					

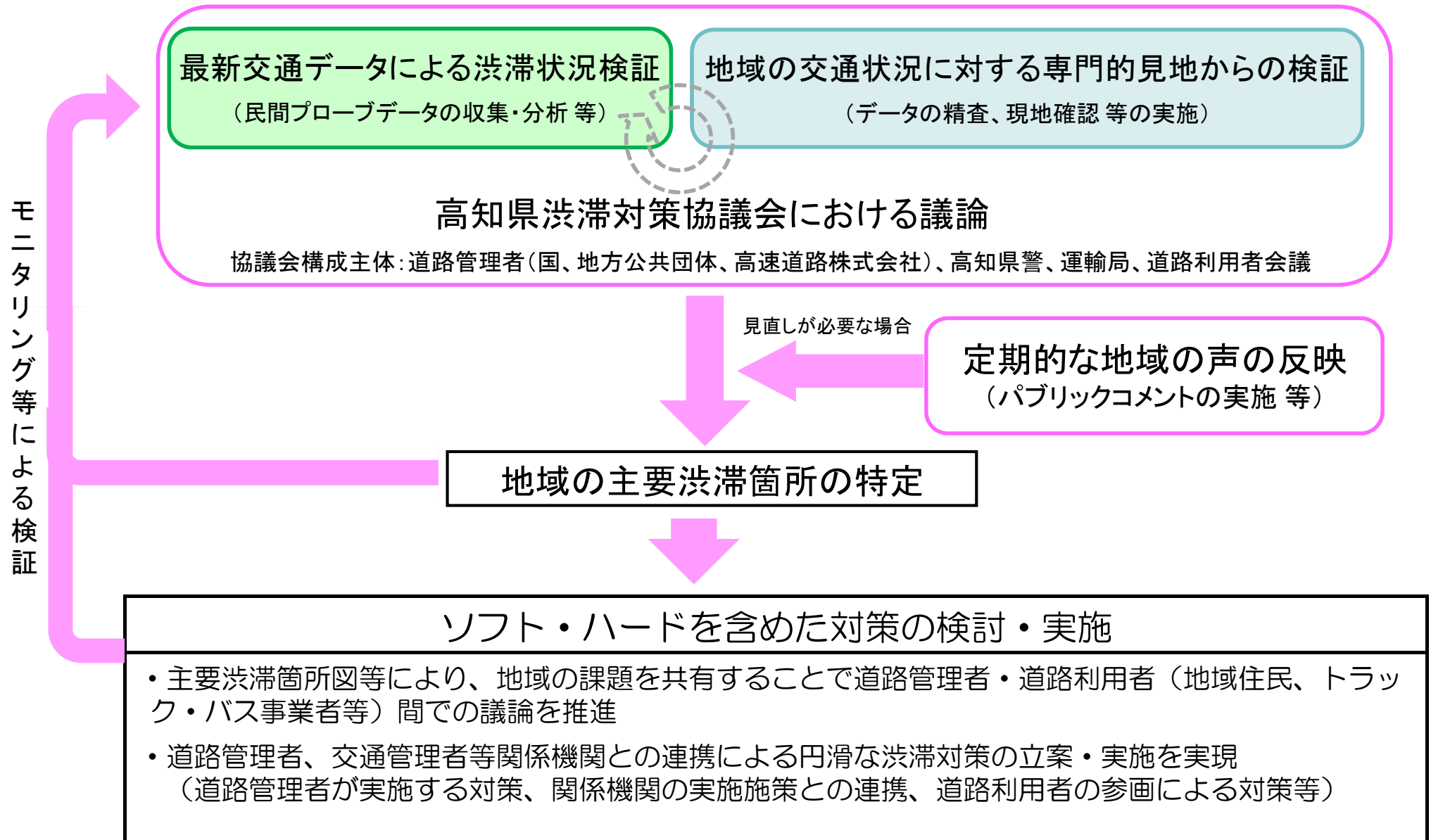
■下表の項目について委員のご意見を伺いつつ、渋滞の対策方針等に反映します。

論 点	概 要
①渋滞要因の分析	<p>【都市・道路の形成状況】</p> <ul style="list-style-type: none">・商業施設、近隣商業施設(沿道)、観光地、住宅地等・道路網の状況(環状、放射状道路 等)・交通結節点、路面電車の状況 <p>※渋滞の原因とも考えられる街の状況や道路の状況等、今後着目して整理すべき項目</p> <p>【要因分析】</p> <ul style="list-style-type: none">・自動車等の利用状況・道路構造、信号制御の状況・交通流動の分析・時間帯、平日・休日別の分析 <p>※対策方針を決めるために把握、分析、整理すべき項目</p>
②対策の方向性	<ul style="list-style-type: none">・各管理者の対策(バイパス、拡幅、交差点改良、信号の見直し等)・その他、効果が期待できる対策案の意見

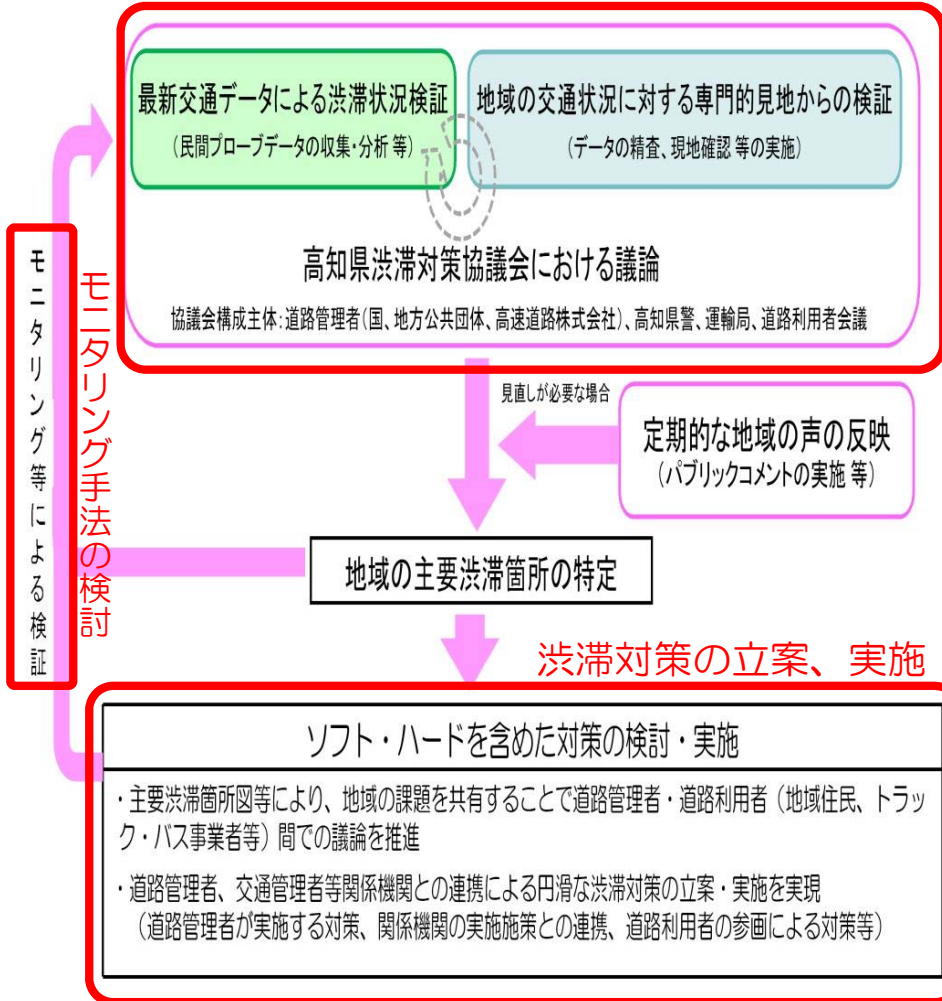
5. 高知県におけるマネジメントサイクル(案)について

1) 高知県における渋滞検討マネジメントサイクル

- 最新の交通データ等を基に特定された主要渋滞箇所を踏まえ、渋滞対策を検討・実施
- 対策状況に応じ、以下のマネジメントサイクルにより主要渋滞箇所をモニタリングの上、随時見直し



渋滞発生要因の分析



最新交通データによる渋滞状況検証

- ・最新プローブデータによる渋滞状況確認
- ・新たに抽出すべき箇所の確認
- ・時間帯、曜日等 渋滞発生期間の確認
- ・過年度データとの比較分析の実施

地域の交通状況に対する専門的見地からの検証

- ・エリア概況(沿道状況、踏切、地形、既実施中事業、計画)
- ・現地状況の確認(渋滞状況、写真撮影等)
- ・地域の総合計画、マスタープラン、交通計画等既存計画の状況

ソフト・ハードを含めた対策の検討・実施

渋滞原因の詳細分析

- ・エリア・区間・箇所毎の原因の詳細分析
- ・民プロ(流動データ等)を活用した新たな分析手法の検討
- ・原因分析結果は各管理者に提供、管理者の視点からの検証

対策の検討

- ・優先すべき箇所の検討
- ・対策内容、実施機関、実施時期
- ・各関係機関の役割分担
- ・既存計画の妥当性検討

カルテの作成の検討

- ・主要渋滞箇所の状況整理(カルテの作成)、情報共有

対策の提案、実施

- ・対策の実施機関、実施時期の検討

整備効果の検討・検証

- ・整備効果の把握、既実施

モニタリング等による検証

- ・具体的なモニタリング方法の検討、整理

6. 今後の取り組み概要(案)について

主要渋滞箇所の公表

対応方針の検討

平成25年6月28日 第15回協議会

ソフト・ハードを含めた対策の検討・実施

渋滞原因の詳細分析

対策の検討

対策の実施

整備効果の検証・分析

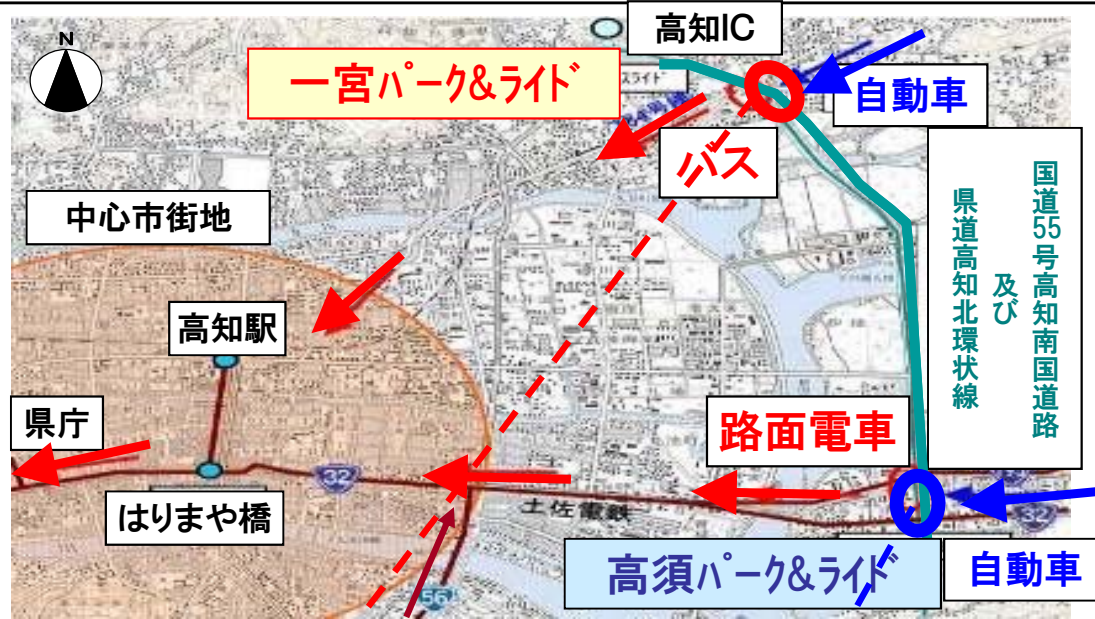
最新データによる渋滞状況検証

地域の交通状況に対する検証

7. その他

高知南国道路（1・2工区）工事中におけるパーク＆ライドの一時中止について

- ・ 現在好評を博している高知地区2箇所のP&Rであるが、災害時の緊急ルート確保の観点から高知南国道路(1・2工区)の高架橋工事が平成26年度より実施となる見込み。
- ・ 工事中はP&Rが一時中止とならざるを得ないことから、今後、渋滞対策の影響も検討した上で県・運輸事業者との調整、利用者へのアナウンス等を行ってゆくことが必要
- ・ なお、完成後は引き続き2期線側用地、高架下用地を活用して再開が可能である。

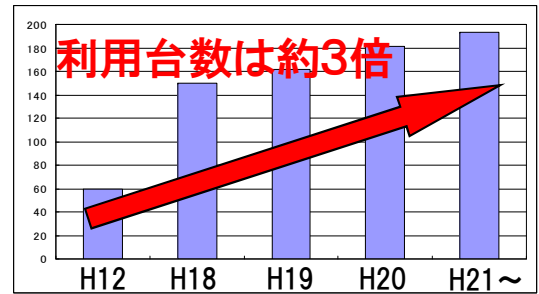


一宮地区 (バス)

高須地区 (路面電車)

高須地区パーク&ライドの利用状況

※平成21年度以降、満車状態。



国道32号(電車通り)等市内中心部:朝夕に渋滞が発生

一宮高架橋
下部・上部施工
(P&R210台)

高須高架橋
下部・上部施工
(P&R193台)

一宮地区 (バスでのアクセス)
 ・バイパス用地(国管理)と高架下用地(県管理)を活用(210台)
 ・市内バス定期券利用者、高速バス利用者が駐車可能

高須地区 (路面電車でのアクセス)
 ・高知東部自動車道の道路用地を活用(193台)
 ・路面電車定期券利用者が駐車可能
 (駐車場から最寄電停は約20m)