

# 吉野川水系河川整備計画

－吉野川の河川整備（国管理区間）－



平成21年8月

国土交通省四国地方整備局

国土交通省四国地方整備局が平成16年4月に発表した『「よりよい吉野川づくり」に向けて』における基本的考え方に基づき、吉野川河川整備計画を「吉野川の河川整備（国管理区間）」（但し、抜本的な第十堰の対策のあり方を除く）と「抜本的な第十堰の対策のあり方」の2つに分けて検討し、おのとの検討の内容・進捗状況を勘案して、河川整備計画を策定しました。

この河川整備計画は、「吉野川の河川整備（国管理区間）」（但し、抜本的な第十堰の対策のあり方を除く）に相当するものです。

なお、「抜本的な第十堰の対策のあり方」については、今後、調査・検討を進めています。また、上流指定区間については、河川管理者と調整を行います。

注) 河川整備の実施に関する延長等の記載内容については、平成21年3月末時点のデータを使用しています。

## 目 次

|                         |    |
|-------------------------|----|
| 1. 吉野川の概要 .....         | 1  |
| 1-1 流域及び河川の概要 .....     | 1  |
| (1) 流域の概要 .....         | 1  |
| (2) 地形 .....            | 2  |
| (3) 地質 .....            | 3  |
| (4) 気象 .....            | 4  |
| (5) 流域の人口 .....         | 4  |
| (6) 土地利用及び産業 .....      | 5  |
| (7) 森林 .....            | 5  |
| (8) 交通 .....            | 8  |
| 2. 吉野川の現状と課題 .....      | 9  |
| 2-1 治水の現状と課題 .....      | 9  |
| 2-1-1 洪水の概要 .....       | 9  |
| (1) 藩政期以前の洪水 .....      | 9  |
| (2) 明治～大正期の洪水 .....     | 9  |
| (3) 昭和以降の洪水 .....       | 10 |
| 2-1-2 治水事業の沿革 .....     | 14 |
| (1) 吉野川 .....           | 14 |
| 1) 明治初期までの改修 .....      | 14 |
| 2) 明治初期の改修 .....        | 15 |
| 3) 第一期改修工事 .....        | 16 |
| 4) 第二期改修工事と改定改修計画 ..... | 17 |
| 5) 改修総体計画 .....         | 18 |
| 6) 工事実施基本計画 .....       | 18 |
| 7) 河川整備基本方針 .....       | 19 |
| (2) 旧吉野川 .....          | 21 |
| 1) 藩政末期までの改修 .....      | 21 |
| 2) 明治時代～戦前の改修 .....     | 21 |
| 3) 戦後の徳島県等による改修 .....   | 23 |
| 4) 国による改修 .....         | 23 |
| 5) 河川整備基本方針 .....       | 24 |
| (3) 砂防事業 .....          | 26 |
| 2-1-3 治水の現状と課題 .....    | 27 |
| (1) 洪水対策 .....          | 27 |
| 1) 吉野川 .....            | 27 |

|                          |    |
|--------------------------|----|
| ① 洪水を安全に流下させるための対応       | 27 |
| ② 堤防整備済区間における浸透・侵食への対応   | 29 |
| ③ 内水被害への対応               | 30 |
| ④ 大規模地震等への対応             | 30 |
| ⑤ 防災関連施設への対応             | 31 |
| 2) 旧吉野川                  | 31 |
| ① はん濫被害軽減に向けた対応          | 31 |
| ② 堤防整備済区間における浸透への対応      | 32 |
| ③ 大規模地震への対応              | 32 |
| ④ 防災関連施設への対応             | 33 |
| (2) 河川の維持管理              | 33 |
| 1) 河道の管理                 | 34 |
| 2) 河川管理施設の管理             | 34 |
| ① 堤防・護岸の管理               | 34 |
| ② 施設の管理                  | 35 |
| 3) 不法占用・不法行為等の防止と河川美化    | 36 |
| (3) ダム管理                 | 37 |
| 1) 洪水調節                  | 37 |
| 2) 堆砂状況                  | 39 |
| (4) 浸水被害軽減策及び危機管理        | 41 |
| 2-2 河川の適正な利用及び河川環境の現状と課題 | 43 |
| 2-2-1 水利用                | 43 |
| (1) 現状                   | 43 |
| (2) 分水の歴史                | 43 |
| (3) 吉野川総合開発              | 44 |
| 2-2-2 現況の流況              | 45 |
| 2-2-3 水質                 | 48 |
| (1) 水質状況                 | 48 |
| (2) 早明浦ダムの濁水             | 51 |
| 2-2-4 動植物の生息・生育・繁殖状況     | 53 |
| (1) 吉野川                  | 53 |
| (2) 旧吉野川                 | 57 |
| 2-2-5 河川景観               | 60 |
| (1) 吉野川                  | 60 |
| (2) 旧吉野川                 | 60 |
| 2-2-6 河川空間の利用            | 63 |
| (1) 吉野川                  | 63 |
| (2) 旧吉野川                 | 65 |

|                                    |    |
|------------------------------------|----|
| 3. 河川整備計画の目標に関する事項                 | 67 |
| 3-1 河川整備の基本理念                      | 67 |
| 3-2 河川整備計画の対象区間                    | 68 |
| 3-3 河川整備計画の対象期間等                   | 71 |
| 3-4 洪水、高潮等による災害の発生の防止または軽減に関する目標   | 71 |
| (1) 吉野川                            | 71 |
| 1) 洪水を安全に流下させるための対応                | 71 |
| 2) 堤防整備済区間における浸透・侵食への対応            | 72 |
| 3) 内水被害への対応                        | 72 |
| 4) 大規模地震等への対応                      | 72 |
| 5) 浸水被害の軽減策及び危機管理                  | 72 |
| 6) ダム管理                            | 72 |
| (2) 旧吉野川                           | 73 |
| 1) はん濫被害軽減に向けた対応                   | 73 |
| 2) 堤防整備済区間における浸透への対応               | 73 |
| 3) 大規模地震への対応                       | 74 |
| 4) 浸水被害軽減策及び危機管理                   | 74 |
| 3-5 河川の適正な利用及び河川環境の整備と保全に関する目標     | 74 |
| 3-5-1 河川水の適正な利用に関する目標              | 74 |
| 3-5-2 河川環境の整備と保全に関する目標             | 75 |
| (1) 吉野川                            | 75 |
| 1) 動植物の生息・生育・繁殖環境                  | 75 |
| 2) 河川景観                            | 75 |
| 3) 水質                              | 76 |
| (2) 旧吉野川                           | 76 |
| 1) 動植物の生息・生育・繁殖環境                  | 76 |
| 2) 河川景観                            | 76 |
| 3) 水質                              | 76 |
| 3-5-3 河川空間の利用に関する目標                | 77 |
| 4. 河川整備の実施に関する事項                   | 78 |
| 4-1 河川工事の目的、種類及び施行の場所並びに           |    |
| 当該河川工事の施工により設置される河川管理施設の機能の概要      | 78 |
| 4-1-1 洪水、高潮等による災害の発生の防止または軽減に関する事項 | 78 |
| (1) 吉野川                            | 78 |
| 1) 洪水を安全に流下させるための対策                | 78 |
| ① 堤防の整備                            | 78 |

|                                    |     |
|------------------------------------|-----|
| ② 輪中堤・宅地嵩上げ等                       | 80  |
| ③ 河道の掘削等                           | 83  |
| 2) 浸透・侵食対策                         | 88  |
| 3) 内水対策等                           | 92  |
| 4) 地震対策                            | 96  |
| 5) 高潮等対策                           | 96  |
| 6) 上流ダム群の改良等                       | 96  |
| 7) 防災関連施設の設備                       | 97  |
| ① 河川防災ステーション等の整備                   | 97  |
| ② 排水ポンプ車等の作業場の整備                   | 97  |
| ③ 側帯の整備                            | 97  |
| ④ 光ファイバー網等の整備                      | 97  |
| (2) 旧吉野川                           | 99  |
| 1) 洪水、高潮等による浸水被害を軽減するための対策         | 99  |
| ① 堤防の整備                            | 99  |
| ② 河道の掘削等                           | 102 |
| ③ 橋梁等の許可工作物の改築                     | 102 |
| 2) 浸透対策                            | 106 |
| 3) 地震対策                            | 108 |
| 4) 防災関連施設の設備                       | 111 |
| ① 河川防災ステーション等の整備                   | 111 |
| ② 側帯の整備                            | 111 |
| ③ 光ファイバー網等の整備                      | 111 |
| 4-1-2 河川環境の整備と保全に関する事項             | 112 |
| (1) 動植物の生息・生育・繁殖環境の保全・再生           | 112 |
| 1) レキ河原の保全・再生                      | 112 |
| 2) 水際環境の保全・再生                      | 113 |
| 3) 河道内樹木の取扱い                       | 114 |
| (2) 河川空間の整備と適正な利用                  | 114 |
| 1) 人と川とのふれあいに関する施策の推進              | 114 |
| 2) ダム貯水池周辺整備の推進                    | 115 |
| 4-2 河川の維持の目的、種類及び施行の場所             | 116 |
| 4-2-1 洪水、高潮等による災害の発生の防止または軽減に関する事項 | 116 |
| (1) 河川の維持管理                        | 116 |
| ① 河道の維持管理                          | 116 |
| ② 堤防・護岸の維持管理                       | 117 |
| ③ 施設の維持管理                          | 117 |
| ④ 許認可事務                            | 119 |

|                                   |     |
|-----------------------------------|-----|
| ⑤ 河川美化                            | 119 |
| ⑥ 危機管理施設の維持管理                     | 120 |
| (2) ダムの維持管理                       | 120 |
| (3) 浸水被害軽減策及び危機管理体制の整備            | 122 |
| 1) 河川情報の収集・提供                     | 122 |
| 2) 地震及び洪水への対応                     | 123 |
| 3) 洪水ハザードマップの活用                   | 123 |
| 4) 水防団等との連携                       | 123 |
| 5) 水害防止体制の構築                      | 123 |
| 6) 浸水に強いまちづくりの支援                  | 124 |
| 7) 水質事故への対応                       | 124 |
| (4) 災害復旧                          | 125 |
| 4-2-2 河川の適正な利用及び流水の正常な機能の維持に関する事項 | 126 |
| (1) 適切な流水管理                       | 126 |
| (2) 渇水への対応                        | 126 |
| (3) 水質の保全                         | 126 |
| 4-2-3 河川環境の保全に関する事項               | 128 |
| (1) 動植物の生息・生育・繁殖環境の保全             | 128 |
| 1) 吉野川                            | 128 |
| ① 瀬・淵の保全                          | 128 |
| ② 竹林（水害防備林）の保全                    | 128 |
| ③ 河川の連続性の確保                       | 129 |
| ④ 河口干渉の保全                         | 129 |
| 2) 旧吉野川                           | 129 |
| ① 水域・水際環境の保全                      | 129 |
| ② 河川の連続性の確保                       | 130 |
| (2) 河川景観の維持・形成                    | 130 |
| 1) 吉野川                            | 130 |
| 2) 旧吉野川                           | 131 |
| (3) 河川空間の整備と適正な利用                 | 131 |
| (4) 川に親しむ取り組み                     | 132 |
| 5. 今後に向けて                         | 133 |
| 5-1 情報の発信と共有                      | 133 |
| 5-2 地域住民、関係機関との連携・協働              | 133 |
| 5-3 IT（情報技術）の活用                   | 134 |
| 5-4 河川整備の調査・研究                    | 134 |

|                               |       |
|-------------------------------|-------|
| 附図                            | 135   |
| ・堤防の整備、河道の掘削等の施行の場所(吉野川)      | 附図 1  |
| ・吉野川計画縦断図                     | 附図 20 |
| ・吉野川主要地点横断図                   | 附図 21 |
| ・堤防の整備、河道の掘削等の施行の場所(旧吉野川・今切川) | 附図 27 |
| ・旧吉野川計画縦断図                    | 附図 43 |
| ・今切川計画縦断図                     | 附図 44 |
| ・旧吉野川・今切川主要地点横断図              | 附図 45 |