

# 那賀町における洪水時の対応と課題

平成26年12月1日

那 賀 町

# 那賀町における防災体制

## 1. 配備体制

区分	災害警戒配備体制		災害対策本部体制	
	警戒配備	特別警戒配備	非常配備	
	1号配備	2号配備	3号配備	4号配備
	① 暴風・大雨警報、洪水警報等が発表されたとき。	① 暴風・大雨警報、洪水警報等が発表され、災害の発生が予想される時。 ② 小規模の災害が発生したときで、町長が必要と認めたとき。	① 大規模災害の発生が予想される時。 ② 広範囲にわたり被害の発生が予想される時で、町長が必要と認めたとき。	① 大規模災害が発生し、又は広範囲にわたり被害が発生したときで、町長が認めたとき。
本庁	地域防災課長 地域防災課員	全課長 地域防災課員	全課長 地域防災課員 必要人員	全職員
相生 庁舎	課長 1名 宿直者	全課長 宿直者	全課長 宿直者 必要人員	全職員
支所	職員 1名以上	支所長又は副支所長 職員 1名以上	支所長 副支所長 必要人員	全職員

配備は、各支所ごととし、判断は、町長・地域防災課長・支所長との協議により決定。

1号配備から4号配備までの移行については、各支所・各課において職員に連絡し、緊急メールでも連絡する。

## 2. 避難情報の発令時期

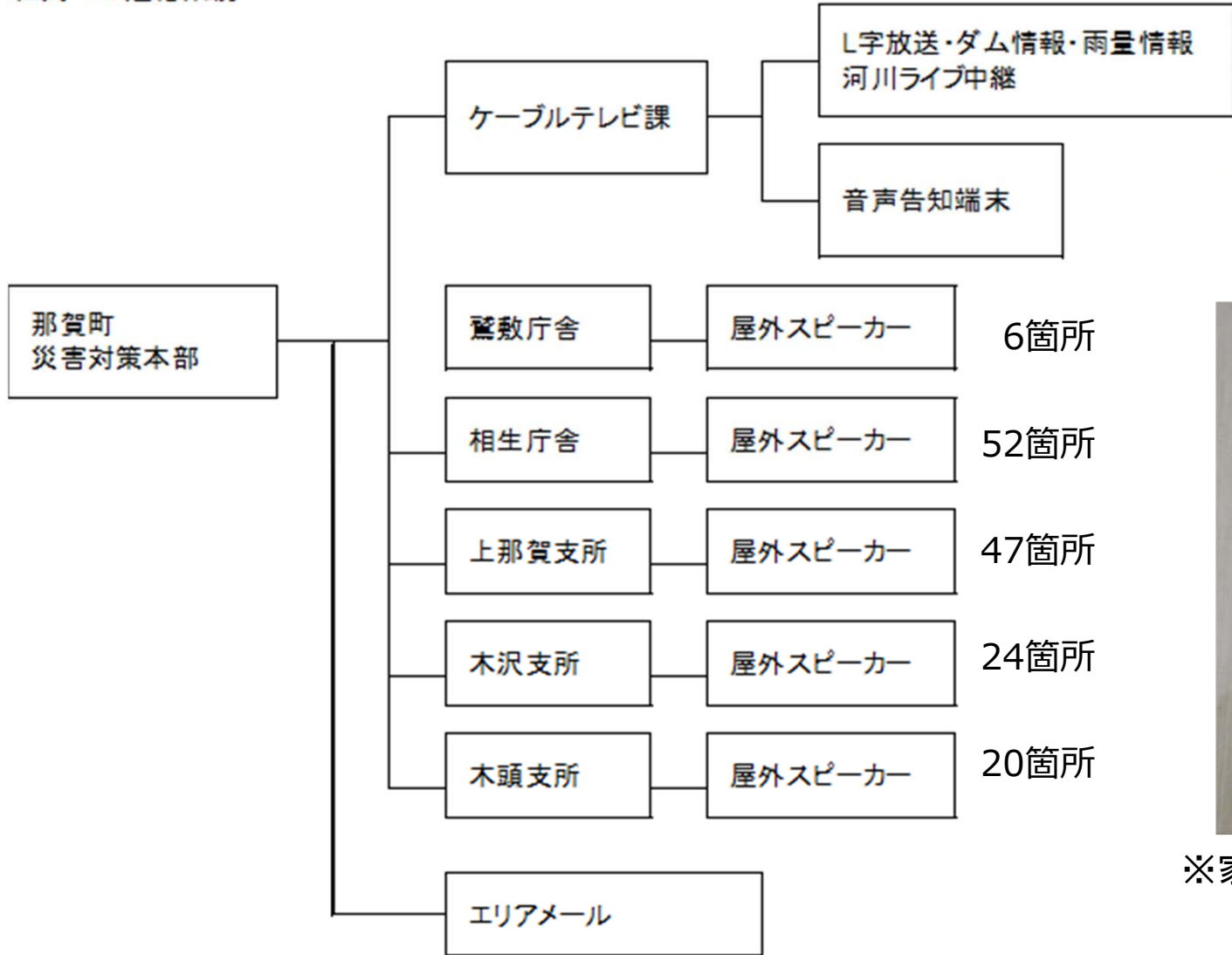
避難準備情報発令	1号配備となった場合
避難勧告発令	土砂災害警戒情報が発表され、2号配備となった場合
避難指示発令	3号配備となった場合

※ 4号配備となった場合は、県及び市町村に広域支援を要請

那賀町における災害時の連絡系統・連絡方法



住民への連絡系統



※家庭用受信機は相生地区を除き全戸に配備  
(相生地区についても屋外スピーカーの音声が届かないところは配備)

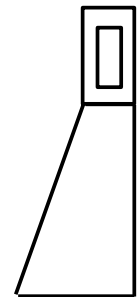


洪水流量・水位・浸水の目安表

長安口ダム放流量 (m <sup>3</sup> /S)	川口ダム放流量 (m <sup>3</sup> /S)	和食洪水到達時間	和食地点流量	水位 (標高)	浸水の目安
2, 000	2, 700	約50分	約3, 200	47. 50	旧北地橋冠水
3, 000	3, 800	約45分	約5, 000	50. 00	蛭子神社前町道浸水始まる
3, 500	4, 600	約40分	約5, 850	51. 50	床上浸水始まる 国道小川橋冠水
4, 500	5, 500	約40分	約6, 500	51. 75	床上浸水20戸余り 石岡宅前国道浸水 昭和60年9月6日台風6号
5, 000	6, 000	約40分	約6, 850	52. 25	町道保育所前浸水 安福ガソリンスタンド浸水 平成16年10月20日台風23号
5, 400	7, 000	約40分	約8, 000	53. 40	国道那賀署前冠水 鷺敷小学校校庭冠水 昭和46年8月30日台風23号
長安口ダムの集水面積 約500km <sup>2</sup>	長安口ダム～川口ダム までの集水面積 約125km <sup>2</sup>		川口ダム～和食地点までの集水面積 約95km <sup>2</sup>		

※洪水時の洪水到達時間と距離

長安口ダム

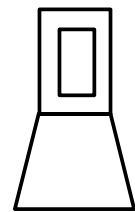


約1時間



21. 5km

川口ダム

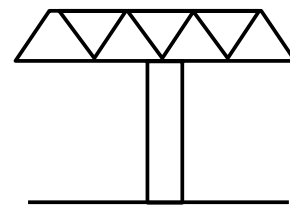


30分



10. 5km

仁宇橋

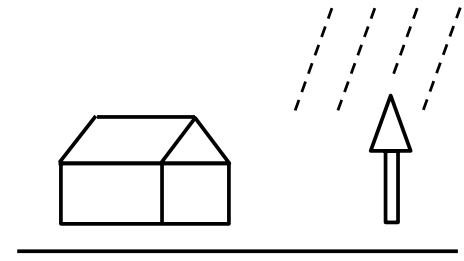


10分



3. 0km

和食地区



注

上表は、長安口ダム完成後、約50年間の洪水を参考にして作った目安表です。  
台風などによる豪雨は局地的に集中する傾向がありますので、各区間の流量も雨量によって変動します。  
台風の時は、各ダムの放流量や各地区の雨量（特に時間雨量）に注意して、迅速に避難してください。

台風11号来襲時における那賀町の危機管理対応(経緯)

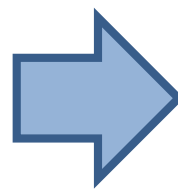
	国土交通省からの情報提供		徳島県からの情報提供		その他情報提供	那賀町の行動	
	長安ロダム		河川(県管理区間)・川ロダム				
H26. 8. 8			20:31	水防警報(待機)発表(和食) 水位 41.84m(20:20)			
H26. 8. 9							15:45 木沢地区に避難準備情報放送
							15:55 木頭地区に避難準備情報放送
							16:02 那賀町全域に避難準備情報放送
							17:00 小川橋監視カメラCATV放送開始
					18:45	木沢・木頭地域 土砂災害警戒情報発表	18:50 木沢・木頭地区に避難勧告発令
							18:50 木沢・木頭地区に避難勧告発令
	19:25	放流量増加の通知 1,500m <sup>3</sup> /s→2,000m <sup>3</sup> /s					
	21:13	ホットライン ・最大予測放流量					
					21:20	上那賀地域 土砂災害警戒情報発表	21:30 上那賀地域に避難勧告発令
	21:30	放流量増加の通知 2,000m <sup>3</sup> /s→2,500m <sup>3</sup> /s					
			21:39	放流量増加の通知 2,600m <sup>3</sup> /s→3,200m <sup>3</sup> /s			
22:50	情報提供 放流量 2,000m <sup>3</sup> /s到達連絡(FAX)						
23:56	ホットライン ・ダム予測放流量						
H26. 8. 10	0:24	洪水調節開始の情報 0時17分 洪水調節開始					
			0:37	流入量 2,400m <sup>3</sup> /s到達			
					0:45	鷺敷・相生地域 土砂災害警戒情報発表	0:50 鷺敷・相生地域に避難勧告発令
			1:16	水防警報(準備)発表(和食) 水位 46.65m(1:00)			
	1:20	放流量増加の通知 2,500m <sup>3</sup> /s→4,000m <sup>3</sup> /s					
			1:29	放流量増加の通知 3,200m <sup>3</sup> /s→5,000m <sup>3</sup> /s 放流量 3,000m <sup>3</sup> /s到達			
	1:30	リエゾン ・1時のダム状況(最大予測放流量)					
							1:50 川切地区に避難指示
	2:00	リエゾン ・ただし書き操作開始予定時刻 ・最大放流量到達時刻の予測					
	2:09	情報提供 放流量 3,000m <sup>3</sup> /s到達連絡(FAX)					2:10 和食地区に避難指示
	2:15	リエゾン ・2時のダム状況(最大予測放流量)					
2:20	ダム操作に関する重要情報 ただし書き操作の3時間前予告	2:20	放流量 3,500m <sup>3</sup> /s到達				
3:00	情報提供 放流量 3,500m <sup>3</sup> /s到達連絡(FAX)						

# 台風11号来襲時における那賀町の危機管理対応(経緯)

	国土交通省からの情報提供		徳島県からの情報提供		その他情報提供		那賀町の行動	
	長安口ダム		河川(県管理区間)・川口ダム					
H26.8.10	3:10	情報提供 放流量 4,000m <sup>3</sup> /s到達連絡(FAX)			3:10	十二社地区国道冠水		
		異常洪水時のダム操作事前通知 ただし書き操作の1時間前予告						
		放流量増加の通知 4,000m <sup>3</sup> /s→5,500m <sup>3</sup> /s						
			3:11	放流量 4,000m <sup>3</sup> /s到達 放流量増加の通知 5,000m <sup>3</sup> /s→7,000m <sup>3</sup> /s				
	3:15	リエゾン ・3時のダム状況(最大予測放流量)						
			3:17	水防警報(出動)発表(和食) 水位 48.43m(3:00)				
	3:20	ホットライン ・ダムの流入・放流量、操作の状況 ・ただし書き操作の内容、開始予定時刻、最大予測放流量						
	3:30	リエゾン ・ただし書き操作の説明	3:30	はん濫注意情報発表(和食) 水位 48.43m(3:00 レベル2)				
			3:37	放流量 4,500m <sup>3</sup> /s到達				
			4:01	放流量 5,000m <sup>3</sup> /s到達				
	4:20	異常洪水時のダム操作開始						
	4:20~ 9:30	リエゾン ・ただし書き操作の状況を逐次説明						
			4:29	はん濫警戒情報発表(和食) 水位 49.80m(4:10 レベル3)				4:36 八幡原・南川・北地地区に避難指示
								4:39 小仁宇・阿井地区に避難指示
			4:49	放流量 5,500m <sup>3</sup> /s到達				
			5:25	はん濫危険情報発表(和食) 水位 50.80m(5:10 レベル4)				
			5:35	放流量 6,000m <sup>3</sup> /s到達				
					6:41	浸水地区救助出動 (那賀消防署)		
			7:28	放流量 6,500m <sup>3</sup> /s到達				
	7:55	放流量増加の通知 5,500m <sup>3</sup> /s→5,700m <sup>3</sup> /s						
8:00	ホットライン ・最大予測放流量							
8:45	ホットライン ・最大予測放流量							
9:30	異常洪水時のダム操作終了							
		9:48	放流量ピーク 6,853.8m <sup>3</sup> /s 流入量ピーク 6,909.4m <sup>3</sup> /s					
9:54	情報提供 最大放流量連絡(FAX)							
		17:01	水防警報解除発表(和食) 水位 46.30m(16:00)					

課題

- ①実績洪水を基に浸水の目安は持っていたが、台風11号はこれまでにない規模の洪水であり、また、深夜から早朝にかけて浸水被害が発生した。混乱した状況下で、全体の状況把握が困難であった。
- ②直列に配置されている長安ロダムと川ロダムからは、それぞれ個別に情報が入るが、情報を整理し、今後を予測するまでには至っていない。これらのダム情報を整理、分析し判断する体制づくりが必要である。
- ③台風11号時には和食の水位情報が途切れる場合があった。判断において重要な情報であり、装置の改善が必要である



対応策

- ①関係機関(那賀川河川事務所、徳島県等)とホットラインを結び、正確な情報を入手すると共に、今後を予測し、判断できる“しくみ”を構築する。
- ②長安ロダムと川ロダムの両方の放流情報を整合させ、今後の見通しを立てる体制を構築する。
- ③装置の改善を関係機関に依頼する。

【国土交通省への要望】

- ①今後も引き続き職員を派遣していただき、ダムの情報を教えていただきたい。
- ②ダムからの情報は、最大放流量と共に、その発生時間も記載し連絡していただきたい。

【徳島県への要望】

- ①近年は長安ロダム下流域の雨量が多く、川ロダムの放流量予測、長安ロダムからの放流の到達時間など把握することにより、災害対策に役立ちますので、川ロダムからも職員の派遣をお願いしたい。
- ②水防活動のため、量水板の設置をお願いしたい。