横瀬川ダム建設事業の検証に係る検討

報告書

(原案)案

平成 24 年 11 月

国土交通省 四国地方整備局

【注】

本報告書(原案)案は、横瀬川ダム建設事業の検証に係る検討にあたり、検討主体である四国地方整備局が「ダム事業の検証に係る検討に関する再評価実施要領細目」に沿って検討している内容を示したものであり、後に国土交通本省に報告する「対応方針(案)」を作成する前の段階における四国地方整備局としての(原案)案に相当するものです。

国土交通本省は、四国地方整備局から「対応方針(案)」とその決定理由等の報告を受けた後、「今後の治水対策のあり方に関する有識者会議」の意見を聴き、対応方針を決定することになります。

横瀬川ダム建設事業の検証に係る検討報告書(原案)案

一目次一

1.	検討経緯 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・
	1.1 検証に係る検討手順 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・1-3
	1.1.1 治水(洪水調節) ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・
	1.1.2 新規利水 ······1-4
	1.1.3 流水の正常な機能の維持 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・1-5
	1.1.4 総合的な評価 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・
	1.1.5 費用対効果分析 ·····1-5
	1.2 情報公開、意見聴取等の進め方 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・1-6
	1.2.1 関係地方公共団体からなる検討の場 ・・・・・・・・・・・・・・・・・1-6
	1.2.2 パブリックコメント ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・1-7
	1.2.3 意見聴取 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・
	1.2.4 事業評価 ・・・・・・1-8
	1.2.5 情報公開 ······1-8
2.	流域及び河川の概要について ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・
	2.1 流域の地形・地質・土地利用等の状況
	2.1.1 流域の概要 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・
	2.1.2 地形 ······2-2
	2.1.3 地質 ······2-3
	2.1.4 気候 ······2-4
	2.1.5 流況
	2.1.6 土地利用 ······2-6
	2.1.7 人口と産業 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・
	2.1.8 自然環境 ······2-8
	2.1.9 河川利用 ••••••2-9
	2.2 治水と利水の歴史 ·····2-10
	2.2.1 治水事業の沿革 ·····2-10
	2.2.2 過去の主な洪水 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 2-12
	2.2.3 利水事業の沿革・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・2-14
	2.2.4 過去の主な渇水・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・2-15
	2.2.5 河川環境の沿革・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・

	2.3 中筋川の現状と課題 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	···· 2-17
	2.3.1 治水の現状と課題 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	$\cdots 2-17$
	2.3.2 水利用の現状と課題 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	···· 2-20
	2.3.3 河川環境の整備と保全に関する現状と課題	···· 2-21
	2.4 現行の治水計画	···· 2-24
	2.4.1 渡川水系河川整備基本方針の概要 ・・・・・・・・・・・・・	···· 2-24
	2.4.2 渡川水系中筋川河川整備計画【直轄管理区間】の概要 ・・・・・	···· 2-26
	2.5 現行の利水計画 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	···· 2-28
	2.5.1 水道用水計画(四万十市 西部統合簡易水道)の概要 ・・・・・・	···· 2-28
	2.5.2 流水の正常な機能の維持の目標の概要 ・・・・・・・・・・・	···· 2-28
	2.5.2.1 渡川水系河川整備基本方針の概要・・・・・・・・・・・・	···· 2-28
	2.5.2.2 渡川水系中筋川河川整備計画【直轄管理区間】の概要・・	···· 2-29
3.	検証対象ダムの概要・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	$\cdots 3-1$
	3.1 横瀬川ダム建設事業の経緯 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	$\cdots 3-1$
	3.1.1 予備調査・・・・・・	
	3.1.2 建設事業・・・・・・	
	3.1.3 横瀬川ダムの建設に関する基本計画告示・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	
	3.1.4 用地補償・・・・・・	
	3.2 横瀬川ダムの目的等 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	
	3.2.1 横瀬川ダムの目的・・・・・	
	3.2.2 名称及び位置・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	
	3.2.3 規模及び型式・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	
	3.2.4 貯水容量・・・・・	$\cdots 3-5$
	3.2.5 取水量・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	
	3.2.6 建設に要する費用・・・・・	$\cdots 3-5$
	3.2.7 工期・・・・・	
	3.2.8 各建設工事の着手・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	$\cdots 3-6$
	3.2.9 これまでの環境保全への取り組み・・・・・・・・・・・・・・・	$\cdots 3-6$
	3.3 横瀬川ダム建設事業の現在の進捗状況 ・・・・・・・・・・・・・・	
	3.3.1 予算執行状況 ·····	
	3.3.2 用地取得及び家屋移転・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	
	3.3.3 付替道路整備 · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	
	3.3.4 工事用道路整備	
	3.3.5 ダム本体関連工事・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	· · · · · 3-8

4.	横瀬川ダム検証に係る検討の内容 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・
	4.1 検証対象ダム事業等の点検4-1
	4.1.1 総事業費及び工期 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・
	4.1.2 堆砂計画 ······4-4
	4.1.3 計画の前提となっているデータ ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 4-{
	4.2 洪水調節の観点からの検討 ······4-
	4.2.1 横瀬川ダム検証における目標流量について ・・・・・・・・・・・・・ 4-6
	4.2.2 複数の治水対策案(横瀬川ダムを含む案) ・・・・・・・・・・・・・・・・・ 4-7
	4.2.3 複数の治水対策案の立案(横瀬川ダムを含まない案) ・・・・・・・・ 4-9
	4.2.3.1 治水対策案の基本的な考え方 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 4-9
	4.2.3.2 複数の治水対策案の立案 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 4-20
	4.2.4 概略評価による治水対策案の抽出 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 4-60
	4.2.5 治水対策案の評価軸ごとの評価 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・4-74
	4.3 新規利水の観点からの検討4-82
	4.3.1 ダム事業参画継続の意思・必要な開発量の確認 ·········4-82
	4.3.2 水需要の確認 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・
	4.3.3 複数の新規利水対策案(横瀬川ダム案) ・・・・・・・・・・・・・・・・4-84
	4.3.4 複数の新規利水対策案の立案(横瀬川ダムを含まない案) ・・・・・・4-85
	4.3.4.1 新規利水対策案の基本的な考え方 ・・・・・・・・・・・・・ 4-85
	4.3.4.2 新規利水対策案の立案4-90
	4.3.5 概略評価による新規利水対策案の抽出 ・・・・・・・・・・・・・・ 4-108
	4.3.6 利水参画者等への意見聴取結果 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・
	4.3.7 新規利水対策案の評価軸ごとの評価 4-116
	4.4 流水の正常な機能の維持の観点からの検討 4-120
	4.4.1 河川整備計画における流水の正常な機能の維持の目標 ・・・・・・ 4-120
	4.4.2 複数の流水の正常な機能の維持対策案(横瀬川ダム案) ・・・・・・4-121
	4.4.3 複数の流水の正常な機能の維持対策案の立案(横瀬川ダムを含まない案)・・4-122
	4.4.3.1 流水の正常な機能の維持対策案の基本的な考え方 ・・・・・・ 4-122
	4.4.3.2 流水の正常な機能の維持対策案の立案 ・・・・・・・・・・ 4-124
	4.4.4 概略評価による流水の正常な機能の維持対策案の抽出 ・・・・・・ 4-138
	4.4.5 利水参画者等への意見聴取結果 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 4-144
	4.4.6 流水の正常な機能の維持対策案の評価軸ごとの評価4-146
	4.5 目的別の総合評価 ······4-150
	4.5.1 目的別の総合評価(洪水調節) ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 4-150
	4.5.2 目的別の総合評価(新規利水) ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・
	4.5.3 目的別の総合評価(流水の正常な機能の維持) ・・・・・・・・・ 4-159
	4.6 検証対象ダムの総合的な評価 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・

	4.6.1 検証対象ダムの総合的な評価 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 4-162
5.	費用対効果の検討 ・・・・・・5-1
	5.1 洪水調節に関する便益の検討5-1
	5.2 流水の正常な機能の維持に関する便益の検討 5-2
	5.3 横瀬川ダムの費用対効果分析5-3
6.	関係者の意見等 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・
	6.1 関係地方公共団体からなる検討の場6-1
	6.2 パブリックコメント
	6.2.1 意見募集の概要 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・
	6.2.2 パブリックコメントにより寄せられたご意見 ・・・・・・・・・・・ 6-8
	6.3 意見聴取 ······6-17
	6.3.1 学識経験を有する者等からの意見聴取 ・・・・・・・・・・・・・・・ 6-17
	6.3.2 関係住民からの意見聴取 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・-6-25
	6.3.3 関係地方公共団体の長からの意見聴取 ・・・・・・・・・・・・・・・6-29
	6.3.4 関係利水者からの意見聴取 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・6-29
	6.3.5 事業評価監視委員会からの意見聴取 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・-6-29
7.	対応方針(原案) ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・
巻	末資料 ・・・・・・・・・・ 巻末 1-1