## 横瀬川ダム建設事業の検証に係る検討

# 報 告 書 (原案)

### 平成 24 年 12 月 国土交通省四国地方整備局

#### 【注】

本報告書(原案)は、横瀬川ダム建設事業の検証に係る検討にあたり、検討主体である四国地方整備局が「ダム事業の検証に係る検討に関する再評価実施要領細目」に沿って検討している内容を示したものであり、後に国土交通本省に報告する「対応方針(案)」を作成する前の段階における四国地方整備局としての(原案)に相当するものです。

国土交通本省は、四国地方整備局から「対応方針(案)」とその決定理由等の報告を受けた後、「今後の治水対策のあり方に関する有識者会議」の意見を聴き、対応方針を決定することになります。

### 横瀬川ダム建設事業の検証に係る検討報告書(原案)

### 一目次一

1.	検討経緯1−1
	1.1 検証に係る検討手順 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・1-3
	1.1.1 治水(洪水調節)1-3
	1.1.2 新規利水 ····· 1-4
	1.1.3 流水の正常な機能の維持 ・・・・・・・・・・・・・・・・・1-5
	1.1.4 総合的な評価1-5
	1.1.5 費用対効果分析1-5
	1.2 情報公開、意見聴取等の進め方 ・・・・・・・・・・・・・・・ 1-6
	1.2.1 関係地方公共団体からなる検討の場1-6
	1.2.2 パブリックコメント ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 1-7
	1.2.3 意見聴取1-7
	1.2.4 事業評価1-8
	1.2.5 情報公開1-8
2.	流域及び河川の概要について ・・・・・・・・・・・・・・・・ 2-1
	2.1 流域の地形・地質・土地利用等の状況 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・
	2.1.1 流域の概要 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 2-1
	2.1.2 地形 · · · · · · · · · · · · 2-2
	2.1.3 地質 · · · · · · · · · · · · · 2-3
	2.1.4 気候2-4
	2.1.5 流況 · · · · · · · · · · 2-5
	2.1.6 土地利用 · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·
	2.1.7 人口と産業 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 2-7
	2.1.8 自然環境 · · · · · · · · · 2-8
	2.1.9 河川利用 ····· 2-9
	2.2 治水と利水の歴史 ・・・・・・・・・・・・・・2-10
	2.2.1 治水事業の沿革 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・2-10
	2.2.2 過去の主な洪水 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 2-12
	2.2.3 利水事業の沿革・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・
	2.2.4 過去の主な渇水・・・・・・・・・・・・・・・・・・・2-15
	2.2.5 河川環境の沿革・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 2-16

	2.3 中筋川の現状と課題	2-17
	2.3.1 治水の現状と課題	2-17
	2.3.2 水利用の現状と課題	2-20
	2.3.3 河川環境の整備と保全に関する現状と課題	2-21
	2.4 現行の治水計画	2-24
	2.4.1 渡川水系河川整備基本方針の概要 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	2-24
	2.4.2 渡川水系中筋川河川整備計画【直轄管理区間】の概要 ・・・・・・・・	2-26
	2.5 現行の利水計画	2-28
	2.5.1 水道用水計画(四万十市 西部統合簡易水道)の概要 ・・・・・・・・・・	2-28
	2.5.2 流水の正常な機能の維持の目標の概要	2-28
	2.5.2.1 渡川水系河川整備基本方針の概要・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	2-28
	2.5.2.2 渡川水系中筋川河川整備計画【直轄管理区間】の概要・・・・・	2-29
3.	検証対象ダムの概要・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	· 3-1
	3.1 横瀬川ダム建設事業の経緯 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	· 3-1
	3.1.1 予備調査・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	· 3-1
	3.1.2 建設事業・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	· 3-1
	3.1.3 横瀬川ダムの建設に関する基本計画告示・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	
	3.1.4 用地補償・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	• 3-2
	3.2 横瀬川ダムの目的等	· 3-3
	3.2.1 横瀬川ダムの目的・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	· 3-3
	3.2.2 名称及び位置・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	• 3-4
	3.2.3 規模及び型式・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	• 3-4
	3.2.4 貯水容量	· 3-5
	3.2.5 取水量	· 3-5
	3.2.6 建設に要する費用・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	• 3-5
	3. 2. 7 工期 · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	· 3-5
	3.2.8 各建設工事の着手・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	• 3-6
	3.2.9 これまでの環境保全への取り組み・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	• 3-6
	3.3 横瀬川ダム建設事業の現在の進捗状況 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	. 3–8
	3.3.1 予算執行状況・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	. 3–8
	3.3.2 用地取得及び家屋移転・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	• 3–8
	3.3.3 付替道路整備・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	• 3–8
	3.3.4 工事用道路整備······	. 3–8
	3.3.5 ダム本体関連工事・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	. 3-8

4.	横瀬川ダム検証に係る検討の内容・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	· · 4-1
	4.1 検証対象ダム事業等の点検 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	· · 4-1
	4.1.1 総事業費及び工期 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	· · 4-1
	4.1.2 堆砂計画	· · 4-4
	4.1.3 計画の前提となっているデータ ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	· · 4-5
	4.2 洪水調節の観点からの検討	. 4-6
	4.2.1 横瀬川ダム検証における目標流量について ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	. 4-6
	4.2.2 複数の治水対策案(横瀬川ダムを含む案) ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	· · 4-7
	4.2.3 複数の治水対策案の立案(横瀬川ダムを含まない案) ・・・・・・・・	· · 4-9
	4.2.3.1 治水対策案の基本的な考え方 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	· · 4-9
	4.2.3.2 複数の治水対策案の立案	• 4-26
	4.2.4 概略評価による治水対策案の抽出	4-66
	4.2.5 治水対策案の評価軸ごとの評価	• 4-74
	4.3 新規利水の観点からの検討	• 4-81
	4.3.1 ダム事業参画継続の意思・必要な開発量の確認	· 4-81
	4.3.2 水需要の確認 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	• 4-81
	4.3.3 複数の新規利水対策案(横瀬川ダム案)	• 4-84
	4.3.4 複数の新規利水対策案の立案(横瀬川ダムを含まない案)	
	4.3.4.1 新規利水対策案の基本的な考え方	
	4.3.4.2 新規利水対策案の立案 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	
	4.3.5 概略評価による新規利水対策案の抽出 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	
	4.3.6 利水参画者等への意見聴取結果 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	
	4.3.7 新規利水対策案の評価軸ごとの評価 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	
	4.4 流水の正常な機能の維持の観点からの検討	
	4.4.1 河川整備計画における流水の正常な機能の維持の目標 ・・・・・・・・	4-120
	4.4.2 複数の流水の正常な機能の維持対策案(横瀬川ダム案)	4-121
	4.4.3 複数の流水の正常な機能の維持対策案の立案(横瀬川ダムを含まない案)・・	4-122
	4.4.3.1 流水の正常な機能の維持対策案の基本的な考え方	
	4.4.3.2 流水の正常な機能の維持対策案の立案	
	4.4.4 概略評価による流水の正常な機能の維持対策案の抽出	
	4.4.5 利水参画者等への意見聴取結果 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	
	4.4.6 流水の正常な機能の維持対策案の評価軸ごとの評価	
	4.5 目的別の総合評価	
	4.5.1 目的別の総合評価(洪水調節) ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	
	4.5.2 目的別の総合評価(新規利水) ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	
	4.5.3 目的別の総合評価(流水の正常な機能の維持)	
	4.6 検証対象ダムの総合的な評価	4-162

	4.6.1 検証対象ダムの総合的な評価 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・
5.	費用対効果の検討 ・・・・・・・・・・・5-1
	5.1 洪水調節に関する便益の検討
	5.2 流水の正常な機能の維持に関する便益の検討 ・・・・・・・・・ 5-2
	5.3 横瀬川ダムの費用対効果分析 ・・・・・・・・・・・・・ 5-3
6.	関係者の意見等 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・
	6.1 関係地方公共団体からなる検討の場 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・
	6.2 パブリックコメント ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・6-7
	6.2.1 意見募集の概要 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・6-7
	6.2.2 パブリックコメントにより寄せられたご意見 ・・・・・・・・・・・・・・・・・ 6-8
	6.3 意見聴取 · · · · · · · 6-17
	6.3.1 学識経験を有する者等からの意見聴取 ・・・・・・・・・・・・・・ 6-17
	6.3.2 関係住民からの意見聴取 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 6-25
	6.3.3 関係地方公共団体の長からの意見聴取 ・・・・・・・・・・・・・ 6-29
	6.3.4 関係利水者からの意見聴取 ・・・・・・・・・・・・・・・・・ 6-29
	6.3.5 事業評価監視委員会からの意見聴取6-29
7.	対応方針(原案)7-1
巻	末資料 ····· 巻末 1-1